



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

Comisia pentru constituționalitate
Nr. LXVIII/3879/28.10.2025

Comisia pentru administrație publică
Nr. XXX/364/04.11.2025

Biroul permanent al Senatului
373 / 13.11.2025

RAPORT COMUN

asupra **Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.73/2024 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, precum și pentru completarea art.2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.212/2020 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative,**

ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 296/2025
(L373/2024)

În temeiul art. 147 alin. (2) din Legea fundamentală, în conformitate cu prevederile art. 156 alin.(1) și (2) din Regulamentul Senatului, republicat, cu completările ulterioare, **Comisia pentru constituționalitate și Comisia pentru administrație publică**, prin adresa **L373/2024** din 2 septembrie 2025, **au fost sesizate în procedura reexaminării**, de către Biroul permanent al Senatului, în vederea elaborării raportului comun asupra **Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.73/2024 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, precum și pentru completarea art.2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.212/2020 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 296 din 29 mai 2025** publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 652 din 11 iulie 2025.

Legea are ca obiect de reglementare modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, precum și completarea art. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 212/2020 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări prin Legea nr. 109/2021.

În ședințele separate din 28 octombrie și 4 noiembrie 2025, **membrii comisiilor au hotărât, cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți, să adopte un raport comun de admitere, cu amendamente admise, a Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.73/2024 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, precum și pentru completarea art.2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.212/2020 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte**

normative, respectiv să adopte ordonanța în forma emisă de Guvern. Amendamentele se regăsesc în **Anexa nr.1** care face parte integrantă din prezentul raport comun.

În cadrul dezbaterilor, domnul senator Corneliu Negru a formulat amendamente care, supuse votului, au fost respinse și se regăsesc în **Anexa nr.2**.

În data de 25 aprilie 2025, Președintele interimar al României a înaintat o sesizare de neconstituționalitate. În motivarea sesizării, autorul susține că "legea criticată contravine principiului bicameralismului și principiului legalității, astfel cum acestea sunt consacrate de art. 1 alin. (5), art. 61 alin. (2), art. 73 alin. (3) lit. m), art. 75 și art. 76 alin. (1) și (2), art. 136 și art. 147 alin. (4) din Constituție."

Prin **Decizia Curții Constituționale nr.296 din 29 mai 2025, Curtea Constituțională a admis obiecția** formulată de Președintele interimar al României **și a constatat că Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 73/2024** pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și pentru completarea art. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 212/2020 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative **este neconstituțională, în ansamblul său.**

În ce privește încălcarea principiului bicameralismului, Curtea constituțională în jurisprudența sa, a arătat că pentru intervențiile de substanță operate de Camera decizională trebuie verificată condiția existenței unei minime conexiuni sau legături cu materia aflată în procedura de legiferare, astfel încât noua reglementare să se circumscrie, de principiu, obiectului avut în vedere de autorii inițiativei legislative.

În speță, Curtea a observat că "forma adoptată tacit de Senat, identică cu aceea depusă de Guvern în calitate de inițiator al proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 73/2024, nu conține nicio reglementare proprie, ci se limitează la aprobarea pură și simplă a ordonanței menționate.

Însă, în propria procedură de adoptare a aceluiași proiect de lege, Camera Deputaților a operat direct modificarea art. 364 alin. (1) și (2) din Codul administrativ și a introdus o nouă soluție legislativă, referitoare la crearea unei noi excepții de la regula cuprinsă în prezent la art. 363 alin. (1), potrivit căreia vânzarea bunurilor din domeniul privat al statului sau al unităților administrativ-teritoriale se face, ca regulă, prin licitație publică.

Astfel, în noua redactare a art. 364 alin. (1) și (2) din Codul administrativ, ar beneficia de un drept de preempțiune, alături de constructorii de bună-credință ai unor construcții edificate pe terenul aflat în proprietatea privată a statului sau a unității administrativ-teritoriale, și titularii licențelor/permiselor de exploatare minieră a acestor terenuri. Or, **instituirea unei noi categorii de beneficiari ai unui drept de preempțiune** la vânzarea unor anumite terenuri aflate în proprietatea privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale **nu are nicio legătură cu echivalarea unor funcții publice din cadrul Inspectoratului de Stat în Construcții**, materie ce face obiectul de reglementare al nr. crt. 6 din anexa nr. 5¹ - Echivalarea funcțiilor publice specifice cu funcții publice generale din cadrul unor autorități și instituții publice din Codul administrativ, astfel cum a fost modificată prin art. I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 73/2024.

Prin urmare, Camera Deputaților a legiferat în mod direct și exclusiv asupra unor aspecte străine de materia supusă aprobării prin legea criticată și care nu au făcut obiectul dezbaterii în prima Cameră, ceea ce **echivalează cu nerespectarea principiului bicameralismului**, consacrat de art. 61 alin. (2) și art. 75 din Constituție.

Față de considerentele reținute de Curtea Constituțională, atât în Decizia nr.296/2025, cât și în jurisprudența sa, membrii celor două comisii au formulat amendamente pentru punerea de acord a prevederilor declarate neconstituționale cu dispozițiile Legii fundamentale care se regăsesc în Anexa nr.1 la prezentul raport comun.

În conformitate cu prevederile alin.(4) al art.147 din Constituție, deciziile Curții Constituționale sunt general obligatorii și au putere numai pentru viitor, de la data publicării lor în Monitorul Oficial al României.

În cadrul dezbaterilor, au fost formulate amendamente de eliminare a prevederilor declarate neconstituționale, în vederea punerii de acord cu decizia menționată, în sensul eliminării instituirii unei noi categorii de beneficiari ai unui drept de preempțiune la vânzarea unor anumite terenuri aflate în proprietatea privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale care, supus votului, a fost adoptat și se regăsește în anexa care face parte integrantă din prezentul raport.

În consecință, Comisia pentru constituționalitate și Comisia pentru administrație publică **supun, spre dezbateri și adoptare, plenului Senatului**, prezentul raport **comun de admitere, cu amendamente admise, a Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.73/2024** pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, precum și pentru completarea art.2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.212/2020 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

În raport cu obiectul de reglementare, legea aflată în procedura reexaminării face parte din categoria **legilor ordinare** și urmează a fi supusă votului plenului Senatului, potrivit art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Conform dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, cu completările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

Președinte,

Senator Nadia-Cosmina CERVA

Secretar,

Senator Corneliu NEGRU

CU OBIECTUL
AL
DE
CONFIRMARE
REZULTATUL VOTULUI

Președinte,

Senator CSÁSZÁR Károly Zsolt

Secretar,

Senator IONEL FLOROIU

AMENDAMENTE ADMISE

la Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.73/2024 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, precum și pentru completarea art.2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.212/2020 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative

L373/2024

Nr. Crt.	TEXT GUVERN OUG nr.73/2024	TEXT SENAT	TEXT CAMERA DEPUTAȚILOR (Forma trimisă la promulgare)	Amendamente admise	Observații/motivare
1.	Titlul Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.73/2024 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, precum și pentru completarea art.2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.212/2020 privind stabilirea unor măsuri la nivelul	LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.73/2024 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, precum și pentru completarea art.2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.212/2020 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și	nemodificat	nemodificat	

Nr. Crt.	TEXT GUVERN OUG nr.73/2024	TEXT SENAT	TEXT CAMERA DEPUTAȚILOR (Forma trimisă la promulgare)	Amendamente admise	Observații/motivare
	administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative	completarea unor acte normative			
2.		Articol unic.- Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.73 din 21 iunie 2024 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, precum și pentru completarea art.2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 212/2020 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I,	Articol unic. - Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 73 din 21 iunie 2024 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și pentru completarea art. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 212/2020 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 589 din 25 iunie 2024, cu următoarele modificări:	Articolul unic va avea următorul cuprins: Articol unic.- Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.73 din 21 iunie 2024 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, precum și pentru completarea art.2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 212/2020 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.589 din 25 iunie 2024.	<i>Amendament adoptat cu majoritate de voturi</i>

Nr. Crt.	TEXT GUVERN OUG nr.73/2024	TEXT SENAT	TEXT CAMERA DEPUTAȚILOR (Forma trimisă la promulgare)	Amendamente admise	Observații/motivare
		nr.589 din 25 iunie 2024.			
3.			Articolul I se modifică și va avea următorul cuprins: „Art. I. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 555 din 5 iulie 2019, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează: 1. La articolul 364, alineatele (1) și (2) se modifică și dor avea următorul cuprins: (1) Prin excepție de la prevederile art. 363 alin. (1), în cazul vânzării unui teren aflat în proprietatea privată a statului sau a unității administrativ-teritoriale pe care sunt ridicate construcții sau se desfășoară activități miniere pe bază de licență ori permis de exploatare,	Se elimină.	<i>Amendament adoptat cu majoritate de voturi</i>

Nr. Crt.	TEXT GUVERN OUG nr.73/2024	TEXT SENAT	TEXT CAMERA DEPUTAȚILOR (Forma trimisă la promulgare)	Amendamente admise	Observații/motivare
			constructorii de bună-credință ai acestora și titularii licențelor/permiselor de exploatare beneficiază de un drept de preempțiune la cumpărarea terenului aferent construcțiilor. Prețul de vânzare se stabilește pe baza unui raport de evaluare, aprobat de consiliul local sau județean, după caz. (2) Proprietarii construcțiilor și titularii licențelor/permiselor de exploatare prevăzute la alin. (1) sunt notificați în termen de 15 zile asupra hotărârii consiliului local sau județean și își pot exprima opțiunea de cumpărare în termen de 15 zile de la primirea notificării.		
4.	2. Anexa	Anexa	2. Anexa (nemodificată) (pct.1 devine pct.2 nemodificat)	Se elimină.	<i>Amendament adoptat cu majoritate de voturi</i>

Comisia pentru constituționalitate

Comisia pentru administrație publică

Anexa nr.2 la Raportul comun

Nr.LXVIII/3879/28.10.2025

Nr. XXX/364/04.11.2025

AMENDAMENTE RESPINSE

la Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.73/2024 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, precum și pentru completarea art.2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.212/2020 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative

L373/2024

Nr. Crt.	TEXT GUVERN OUG nr.73/2024	TEXT SENAT	TEXT CAMERA DEPUTAȚILOR (Forma trimisă la promulgare)	Amendamente respinse	Observații/motivare
1.	Titlul Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.73/2024 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, precum și pentru completarea art.2 din Ordonanța de urgență	LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.73/2024 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, precum și pentru completarea art.2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.212/2020 privind stabilirea unor măsuri	LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.73/2024 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, precum și pentru completarea art.2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.212/2020 privind stabilirea unor măsuri la nivelul	nemodificat	-

Nr. Crt.	TEXT GUVERN OUG nr.73/2024	TEXT SENAT	TEXT CAMERA DEPUTAȚILOR (Forma trimisă la promulgare)	Amendamente respinse	Observații/motivare
	a Guvernului nr.212/2020 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative	la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative	administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative		
2.		Articol unic.- Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.73 din 21 iunie 2024 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, precum și pentru completarea art.2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 212/2020 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în	Articol unic. - Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 73 din 21 iunie 2024 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și pentru completarea art. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 212/2020 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 589 din 25 iunie 2024, cu următoarele modificări:	nemodificat	Amendament propus de senatorul Corneliu NEGRU, respins de comisii cu majoritate de voturi. Text Camera Deputaților Susține menținerea textului trimis la promulgare, astfel acoperindu-se viciul de neconstituționalitate, conform Deciziei CCR nr.296/2025 prin care Curtea menționează că dispozițiile aduse de Camera decizională "nu au făcut obiectul dezbaterii în prima

Nr. Crt.	TEXT GUVERN OUG nr.73/2024	TEXT SENAT	TEXT CAMERA DEPUTAȚILOR (Forma trimisă la promulgare)	Amendamente respinse	Observații/motivare
		Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.589 din 25 iunie 2024.			Cameră, ceea ce echivalează cu nerespectarea principiului bicameralismului, consacrat de art. 61 alin. (2) și art. 75 din Constituție”
3.			Articolul I se modifică și va avea următorul cuprins: „Art. I. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 555 din 5 iulie 2019, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează: 1. La articolul 364, alineatele (1) și (2) se modifică și dor avea următorul cuprins: (1) Prin excepție de la prevederile art. 363 alin. (1), în cazul vânzării unui teren aflat în proprietatea privată a	nemodificat	Amendament propus de senatorul Corneliu NEGRU, respins de comisii cu majoritate de voturi. Text Camera Deputaților Susține menținerea textului trimis la promulgare, astfel acoperindu-se viciul de neconstituționalitate, conform Deciziei CCR nr.296/2025 prin care Curtea menționează că dispozițiile aduse de Camera decizională ”nu au făcut obiectul dezbaterii în prima Cameră, ceea ce

Nr. Crt.	TEXT GUVERN OUG nr.73/2024	TEXT SENAT	TEXT CAMERA DEPUTAȚILOR (Forma trimisă la promulgare)	Amendamente respinse	Observații/motivare
			statului sau a unității administrativ-teritoriale pe care sunt ridicate construcții sau se desfășoară activități miniere pe bază de licență ori permis de exploatare, constructorii de bunăcredință ai acestora și titularii licențelor/permiselor de exploatare beneficiază de un drept de preempțiune la cumpărarea terenului aferent construcțiilor. Prețul de vânzare se stabilește pe baza unui raport de evaluare, aprobat de consiliul local sau județean, după caz. (2) Proprietarii construcțiilor și titularii licențelor/permiselor de exploatare prevăzute la alin. (1) sunt notificați în termen de 15 zile asupra hotărârii consiliului local sau județean și își pot exprima opțiunea de cumpărare în termen de 15 zile de la primirea notificării.		echivalează cu nerespectarea principiului bicameralismului, consacrat de art. 61 alin. (2) și art. 75 din Constituție"

Nr. Crt.	TEXT GUVERN OUG nr.73/2024	TEXT SENAT	TEXT CAMERA DEPUTAȚILOR (Forma trimisă la promulgare)	Amendamente respinse	Observații/motivare
4.	2. Anexa	Anexa	2. Anexa (nemodificată) (pct.1 devine pct.2 nemodificat)	nemodificat	Amendament propus de senatorul Corneliu NEGRU, respins de comisii cu majoritate de voturi. Text Camera Deputaților Susține menținerea textului trimis la promulgare, astfel acoperindu-se viciul de neconstituționalitate, conform Deciziei CCR nr.296/2025 prin care Curtea menționează că dispozițiile aduse de Camera decizională "nu au făcut obiectul dezbaterii în prima Cameră, ceea ce echivalează cu nerespectarea principiului bicameralismului, consacrat de art. 61 alin. (2) și art. 75 din Constituție"

Nr. Crt.	TEXT GUVERN OUG nr.73/2024	TEXT SENAT	TEXT CAMERA DEPUTAȚILOR (Forma trimisă la promulgare)	Amendamente respinse	Observații/motivare
5.			Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.	Se modifică formula de atestare a legalității adoptării legii care va avea următorul cuprins: Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.	Amendament propus de senatorul Corneliu NEGRU, respins de comisii cu majoritate de voturi. Susține schimbarea încadrării legii din ordinară în lege organică, pentru punerea de acord a dispozițiilor cu decizia CCR: "directa conexiune și influență pe care dispozițiile preconizate ale art. 364 alin. (1) și (2) din Codul administrativ, adoptate prin legea supusă controlului de constituționalitate, le au asupra regimului juridic general al terenurilor proprietate privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale pe care se desfășoară activități miniere, Curtea constată că legea criticată trebuia

Nr. Crt.	TEXT GUVERN OUG nr.73/2024	TEXT SENAT	TEXT CAMERA DEPUTAȚILOR (Forma trimisă la promulgare)	Amendamente respinse	<i>Observații/motivare</i>
					adoptată ca lege organică, și nu ca lege ordinară